

RESOLUCIÓN 3129

**POR LA CUAL SE AUTORIZA LA OCUPACIÓN TEMPORAL DE UN CAUCE
EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL
DE AMBIENTE**

En uso de las funciones asignadas de conformidad con el Acuerdo Distrital 257 de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 del 4 de Mayo de 2009, delegadas mediante la Resolución 3691 del 13 de mayo de 2009, en concordancia con lo establecido en el Decreto-Ley 2811 de 1974, la Ley 99 de 1993, 1541 de 1978, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que mediante Radicado SDA 2009ER860 de Enero 9 de 2009 la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá allegó a esta Secretaría el formulario de solicitud de permiso de ocupación de cauce relacionado con la ejecución de las obras de Restauración Ecológica del Humedal El Burro, las cuales hacen parte del Plan de Manejo Ambiental formulado en el marco del Convenio Interadministrativo 021 de 2005 entre la SDA y la EAAB y adoptado mediante Resolución SDA 4383 de 2008, para lo cual al Entidad adjuntó a la respectiva solicitud la documentación exigida para este fin.

Que en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 70 de la Ley 99 de 1993, la Secretaría Distrital de Ambiente mediante Auto, inició el trámite administrativo para el otorgamiento de la autorización de ocupación del cauce relacionado con la ejecución de las obras de Restauración Ecológica del Humedal El Burro, las cuales hacen parte del Plan de Manejo Ambiental, formulado en el marco del Convenio Interadministrativo 021 de 2005 entre la SDA y la EAAB y adoptado mediante Resolución SDA 4383 de 2008.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo y la Subdirección de Ecosistemas y Ruralidad, emitieron conjuntamente el Concepto Técnico 6772 del 13 de Abril de 2009, que contiene los resultados de la visita practicada el 3 de

Enero de 2009 y el análisis de la información allegada en el radicado 2009ER860 de Enero 9 de 2009, de lo cual concluyó lo siguiente:

" (...)

6. CONCEPTO TÉCNICO

Desde el punto de vista técnico se considera viable otorgar el Permiso de Ocupación Temporal de Cauce del Humedal El Burro a la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB – ESP, de manera exclusiva para la ejecución de las Obras de Restauración Ecológica durante el período de ejecución del proyecto, las cuales han sido presentadas por parte de la Empresa para evaluación por parte de ésta Secretaría y que se encuentran citadas en el numeral 4 del presente concepto.

(...) "

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que teniendo en cuenta la importancia de los humedales, el estado Colombiano y el Distrito Capital, han tomado una serie de medidas con el fin de garantizar su uso sostenible, conservación y manejo.

Que de acuerdo a la Política nacional para humedales Interiores de Colombia, se estableció, la elaboración de Planes de manejo para humedales con el fin de garantizar el mantenimiento de sus características ecológicas y la oferta de bienes y servicios ambientales.

Que dentro de estos planes la autoridad ambiental debe establecer la delimitación, caracterización y zonificación, además de las políticas de manejo, todo con el fin de regular las actividades que causen impactos sobre los mismos.

Que la normatividad Distrital y la política de humedales a nivel del Distrito Capital los cataloga como áreas de especial importancia ecológica, además de ubicarlas dentro de la Estructura Ecológica Principal.

Que como se encuentra establecido en el Plan de Ordenamiento Territorial la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá- EAAB, es la entidad encargada de realizar los estudios y las acciones encaminadas a la protección de los humedales.

Que de acuerdo a las competencias establecidas, mediante Resolución 4383 del 30 de Octubre de 2008 se estableció el Plan de Manejo Ambiental del Humedal El

2



3729

Burro, en el cual se establece la necesidad de ejecutar obras de adecuación hidromorfológica y hábitats acuáticos y semiacuáticos, reconfiguración física y rehabilitación ecológica de la zona de ronda y zona de manejo ambiental.

Que de acuerdo a lo manifestado por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá para la ejecución de estas obras es necesaria la ocupación del humedal de manera transitoria por el término de ejecución de la obra.

Que según la normatividad ambiental, la ejecución de obras que ocupe un cauce o depósito de aguas requiere permiso, pues esta ocupación puede ocasionar deterioros graves a los recursos naturales, al medio ambiente o introducir modificaciones considerables al paisaje, por lo cual se estableció el cumplimiento de requisitos, términos, condiciones y obligaciones con el fin de prevenir, mitigar o compensar los efectos ambientales que dicha obra puede generar.

Que una vez analizada la información suministrada por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá – EAAB, esta Secretaría considera viable otorgar permiso de ocupación de cauce de manera exclusiva y durante la ejecución de obras de Restauración Ecológica del Humedal El Burro.

Que en este orden de ideas, es pertinente enmarcar el referido proyecto dentro de la previsión que se encuentra en el párrafo segundo, según el cual, toda rectificación o modificación del cauce de un curso hídrico incluirá la modificación de la ronda hidráulica y la zona de manejo y preservación ambiental dentro del mismo trámite de aprobación ante la autoridad ambiental competente, de lo cual se proveerá en la parte resolutoria del presente Acto Administrativo.

Que es importante resaltar que el Plan de Ordenamiento Territorial ha previsto en su artículo 73 los principios aplicables al manejo de la Estructura Ecológica Principal dentro del cual se encuentra el principio de precaución, en cuanto a la suficiencia de la fundamentación científica de las intervenciones, y el de naturalidad, en cuanto a que tanto la restauración como el mejoramiento parten de la comprensión e incorporación de los patrones naturales de estructura, composición y función de los ecosistemas.

Que en este sentido la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá- EAAB será el directo responsable por los posibles impactos ambientales negativos generados por la inadecuada implementación y desarrollo de las obras. En razón a lo anterior para la ejecución de la obra, se deberá tener en cuenta las consideraciones pertinentes para el manejo y preservación ambiental, así como prevenir los impactos ambientales que se generen por la ocupación del cauce.

3



FUNDAMENTOS LEGALES

Que la Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que el Decreto-Ley 2811 de 1974, dispone en su artículo 102, que *"Quien pretenda construir obras que ocupen el cauce de una corriente o depósito de agua, deberá solicitar autorización"*.

Que de igual forma el Decreto Reglamentario 1541 de 1978 en su artículo 104 establece que *"La construcción de obras que ocupen el cauce de una corriente o depósito de aguas requiere autorización"*.

Que por otro lado el artículo 132 del Código de Recursos Naturales Renovables ha previsto que sin permiso no se podrán alterar los cauces, y adicionalmente que se negará el permiso cuando la obra implique peligro para la colectividad, o para los recursos naturales, al seguridad interior o exterior o la soberanía nacional.

Que así las cosas debe analizarse la presente solicitud a la luz de las consideraciones técnicas que fundamentan la solicitud de ocupación del cauce, las normas que regulan la materia y los pronunciamientos de la H. Corte Constitucional en relación al uso de los recursos naturales.

Que sobre el particular la Corte Constitucional, en Sentencia C-126 de 1998, señaló lo siguiente:

"(...) la Corte ha entendido, que la obligación estatal de proteger la diversidad e integridad del ambiente (CP Art. 79 inciso 2) no debe entenderse en un sentido puramente conservacionista, esto es como la imposibilidad de utilizar productivamente los recursos naturales para

4

satisfacer las necesidades de las personas, ya que los "seres humanos constituyen el centro de las preocupaciones relacionadas con el desarrollo sostenible".

Que el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto 175 del 4 de Mayo de 2009, prevé en su artículo 4º que:

"Corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente orientar y liderar la formulación de políticas ambientales y de aprovechamiento sostenible de los recursos ambientales y del suelo, tendientes a preservar la diversidad e integridad del ambiente, el manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales distritales y la conservación del sistema de áreas protegidas, para garantizar una relación adecuada entre la población y el entorno ambiental y crear las condiciones que garanticen los derechos fundamentales y colectivos relacionados con el medio ambiente".

Que así mismo el Decreto en mención prevé en el literal d. del artículo 5º que le corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente:

"Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia."

Que el artículo 8º del Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto 175 del 4 de Mayo de 2009, prevé en el literal f, que corresponde al Despacho de la Secretaría Distrital de Ambiente:

"Dirigir las actividades de la Secretaría para el cumplimiento de las normas ambientales y del Plan de Gestión Ambiental, como entidad rectora y coordinadora del Sistema Ambiental del Distrito Capital."

Que por medio de la Resolución 3691 del 13 de Mayo de 2009 la Secretaria Distrital de Ambiente delegó en el Director de Control Ambiental, la función de:

"Expedir los actos de iniciación, permisos, registros, concesiones, autorizaciones, medidas preventivas y demás pronunciamientos de fondo de todos aquellos actos administrativos que decidan solicitudes y trámites ambientales."

Que en mérito de lo expuesto,



RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. Autorizar a la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogota- EAAB, identificada con NIT 899.999.094-1, a través de su representante legal, para **ocupar temporalmente** el cauce del Humedal El Burro relacionado con la ejecución de las obras de Restauración Ecológica, las cuales hacen parte del Plan de Manejo Ambiental formulado en el marco del Convenio Interadministrativo 021 de 2005 entre la SDA y la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogota-EAAB y adoptado mediante Resolución SDA 4383 de 2008, por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente resolución.

Parágrafo Primero. El permiso se otorga para ocupar temporalmente el cauce del Humedal El Burro en los puntos determinados en el estudio presentado por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá- EAAB para la ejecución de las obras, y no se constituye en autorización para realizar obras relacionadas con modificaciones permanentes en las estructuras, conformación ni características hidráulicas del cauce.

Parágrafo Segundo. La presente autorización no exime a la entidad beneficiaria de tramitar los demás permisos o autorizaciones que requiera y no constituye autorización para realizar obras relacionadas con modificaciones permanentes en las estructuras, conformación, ni características hidráulicas del cauce.

ARTÍCULO SEGUNDO. la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogota - EAAB, deberá dar cumplimiento a la normatividad ambiental vigente, así como al cumplimiento de las siguientes obligaciones:

1. Acatar lo determinado en el Manual del Impacto Urbano el cual determina los programas y medidas de manejo ambiental a desarrollar para la construcción de obras.
2. Al realizarse las obras en el cauce y en la Zona de Ronda y/o de Manejo y Preservación Ambiental del Humedal El Burro, componentes de la Estructura Ecológica Principal de la ciudad, los programas y acciones de manejo ambiental a implementar, deberán tener especificidad para la ejecución de las siguientes actividades de obra:

a. Excavaciones y rellenos.

- b. Manejo de sedimentos y lodos.
 - c. Descapote y recuperación de cobertura vegetal de acuerdo las características ecológicas y tipo de uso de suelo del área por donde discurre el cuerpo de agua.
 - d. Accesos al cauce y a las zonas de ronda.
3. De acuerdo con lo anterior, se deberán implementar todas las medidas de manejo ambiental relacionadas con los siguientes ítems:
- a. Control de Contaminación del cauce.
 - b. Manejo de las aguas.
 - c. Control de olores ofensivos.
 - d. Manejo de Escombros y materiales de Construcción
 - e. Manejo adecuado de Residuos Sólidos
 - f. Control de la emisión de Ruido
 - g. Preservación de especies naturales (vegetales y animales)
4. El movimiento de residuos del antiguo relleno se debe soportar en los resultados del estudio específico realizado por la EAAB para el humedal El Burro.
5. Se debe tener en cuenta la realización del proyecto por fases de manera que garantice el traslado de especies faunísticas propias del humedal a diferentes sectores durante el desarrollo de las obras.
6. Deberán mantener, los contratistas encargados del desarrollo del proyecto, constante comunicación con la organización encargada de la administración del humedal en el marco del convenio 031 de 2007 suscrito entre la SDA y la EAAB, con el fin de delimitar las zonas en las cuales se podrían desarrollar actividades de mantenimiento, monitoreo y educación ambiental.
7. Se deberá realizar el cerramiento en las zonas de obra, con el fin de evitar el aporte de materiales de construcción al cauce del Humedal El Burro.
8. Se deberá ubicar las estructuras de control necesarias para evitar el aporte de sedimentos o cualquier tipo de afectación al cauce del Humedal El Burro.
9. Deberá tramitar y obtener el respectivo permiso ante esta Secretaría para realizar aprovechamiento forestal de acuerdo con la ejecución del proyecto

10. La Secretaría Distrital de Ambiente como autoridad ambiental del Distrito Capital, podrá realizar el seguimiento y control a las medidas de manejo ambiental implementadas durante el desarrollo del proyecto. Para tal fin, la Empresa deberá presentar ante esta secretaría los cronogramas definitivos para la ejecución de las obras, en un periodo no inferior a diez (10) días hábiles anteriores al inicio de las mismas.
11. Deberá realizar las obras de limpieza total de la Zona de Ronda y de Manejo y Preservación Ambiental del Humedal El Burro, en el área de influencia de las obras, de tal manera que se garantice que no quedará ningún tipo de residuo durante la ejecución del proyecto y al finalizar el mismo.
12. Teniendo en cuenta que durante la ejecución de las obras se podrán generar lodos provenientes de las actividades del dragado, las áreas destinadas a la deshidratación de los lodos deberán ser localizados en zonas donde no generen impactos significativos a la población aledaña al proyecto; la información sobre cual será el sitio de disposición final de los lodos, deberá cumplir con los requisitos exigidos por la normatividad vigente en el tema y será remitida a esta Secretaria. El tratamiento y disposición final de los lodos se realizar de acuerdo con las características fisicoquímicas y bacteriológicas que presenten los mismos, para lo cual se medirán los siguientes parámetros: Ph, ORP, Sólidos totales, Sólidos volátiles, Grasas y aceites, Sulfuros, Fenoles, DQO, Demanda béntica, Actividad metanogena, Nitrógeno total, Nitratos y nitritos, Fósforo total y ortofosfatos conforme fecal, E. Coli, Salmonella, Huevos de helminto viables, Fago somático, Potencial generación de H₂S, Metales pesados como: bario, cadmio, mercurio, plomo, arsénico, níquel, cobre, cromo total, cromo hexavalente, cinc, cobalto, hidrocarburos totales y BTEX.
13. Para la disposición final y transporte de los lodos generados en la obra, se deberá cumplir con lo establecido en los Decretos 4741 de 2005 y 1602 de 2002.

Parágrafo. La Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá- EAAB, será la directa responsable por los posibles impactos ambientales negativos generados por la inadecuada implementación y desarrollo de las obras.

ARTÍCULO TERCERO. La Secretaría Distrital de Ambiente supervisará la ejecución del proyecto y verificará el cumplimiento de lo dispuesto en la presente Resolución. Cualquier incumplimiento de las obligaciones señaladas, será causal para imponer las medidas preventivas y sanciones previstas en el artículo 85 de la Ley 99 de 1993.



3 7 2 9

ARTÍCULO CUARTO. Notificar en forma personal el contenido de la presente resolución al representante legal de La Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - EAAB, o a su apoderado debidamente constituido en la Avenida Calle 24 No. 37-15, Centro Nariño, de esta ciudad.

PARÁGRAFO: El representante legal o quien haga sus veces, en el momento de la notificación, deberá allegar el certificado de existencia y representación de la persona jurídica o documento idóneo que lo acredite o lo autorice como tal.

ARTÍCULO QUINTO. Fijar la presente providencia en lugar público de la Entidad, remitir copia a la Alcaldía Local correspondiente para que se surta el mismo trámite y publicarla en el Boletín que para el efecto disponga esta Secretaría. Lo anterior en cumplimiento de lo preceptuado en el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO. Contra la presente providencia procede recurso de reposición dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la notificación, con el lleno de los requisitos establecidos en los artículos 51 y 52 del Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,

21 MAY 2009

EDGAR FERNANDO ERAZO CAMACHO
Director de Control Ambiental.

Proyectó: Leopoldo Andrés Valbuena Ortiz
Revisó: Dra. Constanza Zúñiga G. *bug*
Vo.Bo.: Ing. Carmen Helena Cabrera S. *CA*
C.T. 6772 del 13/004/2009
Exp: SDA-01-2009-959
EAAB - Humedal el Burro